

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования  
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
\_\_\_\_\_ Е. В. Зандер  
«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г.

## **БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»  
38.03.04.11 – «Региональное управление»

Состояние и перспективы развития долевого строительства  
в Российской Федерации

Руководитель \_\_\_\_\_ доцент, канд. экон. наук Т. А. Смирнова  
подпись, дата

Выпускник \_\_\_\_\_ А. А. Кириллова  
подпись, дата

Красноярск 2019

## **РЕФЕРАТ**

Выпускная квалификационная работа по теме «Состояние и перспективы развития долевого строительства в Российской Федерации» содержит 65 страниц текстового документа, 26 таблиц, 4 рисунка, 34 использованных источников.

**ЖИЛИЩНЫЙ РЫНОК, СТРОИТЕЛЬНАЯ ОТРАСЛЬ, НЕЗАВЕРШЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, СТРОИТЕЛЬНЫЙ НАДЗОР, ПОЭТАПНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ, ДОЛЕВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО, ОБМАНУТЫЕ ДОЛЬЩИКИ.**

Цель исследования – разработка направлений совершенствования государственного регулирования строительства на жилищном рынке.

В ходе исследования был изучен статистический материал на основании которого сделаны выводы о динамике показателей жилищного рынка и строительной отрасли, были получены результаты, свидетельствующие о возрастании количества незавершенного строительства, а также выявлен масштаб негативных явлений.

Разработан перечень мероприятий, нацеленных на предотвращение возникновения незавершенного строительства. Он включает корректировку системы контроля строительства, формирование новых подходов и критериев к понятию обманутого дольщика, новый способ осуществления долевого строительства.

## **СОДЕРЖАНИЕ**

|  |    |
|--|----|
| Содержание.....  | 2  |
| Введение.....  | 3  |
| 1 Теоретические аспекты государственного регулирования в области долевого строительства.....                           | 5  |
| 1.1 Сущность и содержание понятия «долевое строительство».....   | 5  |
| 1.2 Правовое регулирование долевого строительства в Российской Федерации.....  | 10 |
| 1.3 История развития и исследование зарубежных практик управления долевым строительством.....                          | 16 |
| 2 Современное состояние и актуальные проблемы строительной отрасли в Российской Федерации .....                        | 19 |
| 2.1 Анализ основных показателей жилищного строительства в Российской Федерации.....                                    | 19 |
| 2.2 Состояние строительной отрасли в Красноярском крае .....   | 28 |
| 2.3 Анализ проектного финансирования долевого строительства .....  | 36 |
| 3 Совершенствование государственного регулирования долевого строительства .....  | 42 |
| 3.1 Совершенствование системы проектного финансирования в долевом строительстве .....                                  | 42 |
| 3.2 Поэтапное финансирование долевого строительства как возможность предупреждения появления обманутых дольщиков ..... | 48 |
| Заключение .....   | 57 |
| Список используемых сокращений.....  | 59 |
| Список использованных источников .....   | 60 |

## **ВВЕДЕНИЕ**

Наибольший спрос на первичное жилье наблюдается со стороны иногородних студентов, молодых семей, а также лиц, улучшающих жилищные условия по качеству или размеру. Возникают ситуации, когда предпримчивые граждане приобретают квартиры с целью их последующей сдачи в аренду. Как правило, вышеназванные категории граждан не могут позволить себе покупку готовой квартиры в новостройке путем внесения полной стоимости жилого объекта.

Строительные компании предоставляют возможность приобретения квартиры на этапе проектирования или застройки жилых домов, когда их стоимость ниже, чем на квартиры в сданных домах. Именно поэтому договор участия в долевом строительстве достаточно распространен среди населения и строительных компаний. В настоящее время в РФ через договоры долевого участия продается около 80% жилья.

Экономическая реформа, переход к рыночной экономике, широкая приватизация привнесли в повседневную жизнь наряду с положительными результатами и новые негативные явления, среди которых отмечается нарушение прав граждан при приобретении жилых помещений в строящихся многоквартирных домах при исполнении договоров участия в долевом строительстве.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в проведении анализа государственного регулирования в области долевого строительства в Российской Федерации и в разработке рекомендации по усовершенствованию реализации участия в жилищном строительстве.

Для достижения данной цели в дипломной работе были поставлены следующие задачи:

- 1) Рассмотреть понятие долевого строительства;
- 2) Рассмотреть правовое регулирование долевого строительства в Российской Федерации;

- 3) Провести анализ рынка жилищного строительства;
- 4) Выявить основные правовые проблемы долевого участия в жилищном строительстве.

Объектом исследования является долевое строительство в РФ.

Предметом исследования является эффективность государственного регулирования долевого строительства.

Теоретической основой при написании курсовой работы послужили труды зарубежных и отечественных исследователей, таких как Мохорова А.Ю., Макаревич М.Л., Доровская Ю.В, Антонова П.А., Макаревич М.Л, Абрамов А., Гребенюк О.Б., которые изучали вопросы государственного регулирования в области долевого строительства.

В данной работе использовались такие методы исследования как систематизация методологического материала, анализ научных статей.

Выпускная квалификационная работа структурно содержит введение, 3 главы, заключение и список использованной литературы.

В первой главе рассмотрены понятие долевого строительства, правовое регулирование долевого строительства в Российской Федерации, историческая составляющая и зарубежный опыт.

Вторая глава посвящена анализу рынка жилищного строительства в Российской Федерации и Красноярском крае и анализу проектного финансирования долевого участия в жилищном строительстве.

В третьей главе предлагаются рекомендации по усовершенствованию государственной политики в области долевого строительства.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Долевое строительство представляет собой деятельность, в ходе осуществления которой застройщик привлекает денежные средства граждан и юридических лиц для создания объектов недвижимости, в частности многоквартирных домов.

В настоящее время в РФ через договоры долевого участия продается около 80 % жилья.

При очевидном неудобстве для застройщика механизм проектного финансирования стройки банком дорогой, но эффективный, потому что гарантирует постоянное финансирование строительства жилого объекта. Т. е. продажи квартир могут происходить с переменным успехом, а деньги на строительство домов нужны застройщику регулярно. Чтобы механизм финансирования посредством эскроу счетов работал эффективно, кредит для застройщика должен быть недорогим и долгосрочным. Для долгосрочных инвестиций крайне важна макроэкономическая стабильность и предсказуемость на валютном рынке. А в условиях дороговизны капитала возрастают потребность в ускорении его окупаемости, поэтому ни застройщикам, ни банкам невыгодны длительные и дорогостоящие проекты. Это означает, что в краткосрочной перспективе необходимо полностью перейти на проектное финансирование, что является сложной задачей .

Именно с использованием подобных схем, таких как проектное финансирование и сберегательные кассы, происходит строительство и продажа жилья за рубежом. Перенимая западный опыт, государству необходимо уделить внимание не только законодательным нововведениям, но и экономической привлекательности для притока денежных средств в строительную сферу, а также совершенствовать условия приобретения жилья.

Таким образом, одним из наиболее реалистичных вариантов выхода из стагнации, которая наблюдается в отрасли – развитие и совершенствование механизмов государственного-частного партнерства (ГЧП). В целях развития

ГЧП в строительной отрасли, необходимо: – создание так называемых консалтинговых проектных групп, которые стали бы ответственны за проработку и сопровождение проектов. А также помимо этого следует усовершенствовать нормативно-правовую базу в области долевого строительства.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ СОКРАЩЕНИЙ**

РФ – Российская Федерация

ДДУ – договор долевого участия

ВВП – валовой внутренний продукт

ФЗ – федеральный закон

ФО – федеральный округ

ГК – гражданский кодекс

СМИ – средства массовой информации

СК – строительный комплекс

АСВ – агентство страхования вкладов

ГЧП – государственно–частное партнерство

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

- 1) Конституция Российской Федерации принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993: в ред. от 30.12.2008 № 6-ФКЗ; 30.12.2008 № 7-ФКЗ; от 05.02.2014 № 2-ФКЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»;
- 2) Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ: в ред. от 03.07.2016 «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»;
- 3) Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 14 ноября 2001 № 146-ФЗ: в ред. от 23.12.2013 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
- 4) Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 31.12.2017) [Электронный ресурс] – Москва, 2017. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.01.2019)
- 5) Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (ред. от 28.02.2018) [Электронный ресурс] – Москва, 2018. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.01.2019)
- 6) Официальное издание ФСГС «Жилищное хозяйство в России» 2016 [Электронный ресурс] – Москва, 2016. URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2016/jil-hoz16.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2016/jil-hoz16.pdf) (дата обращения: 21.01.2019)
- 7) План мероприятий («дорожная карта») по поэтапному замещению в течение трех лет средств граждан, привлекаемых для создания многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, банковским кредитованием и иными формами финансирования, минимизирующими риск для граждан (утв. Правительством РФ 21 декабря 2017 г.) (ред. от 15.01.2018) –

Москва, 2017. Доступ из информ.-правового портала «Гарант.ру» (дата обращения: 21.01.2019)

8) Новости портала РБК о банках. «Банки вместо ДДУ: как новая схема продажи жилья изменит рынок новостроек» [Электронный ресурс]. Режим доступа: [URL:https://realty.rbc.ru/news/5a01cf9a9a794735447205df](https://realty.rbc.ru/news/5a01cf9a9a794735447205df) (дата обращения: 21.01.2019)

9) Родионова И.Н. Проблемы функционирования системы безналичных расчетов в России / Родионова И.Н., Горохов А.А. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 4 (22). - С. 192-195.

10) Горохов А.А. Формы безналичных расчетов/ А.А. Горохов // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 4 (22). - С. 69-75.

11) Мохоров Д.А. Правовые основы бизнеса. наука и практика / Мохоров Д.А., Демидов В.П., Мохорова А.Ю., Макаревич М.Л., Доровская Ю.В. // Монография / - Санкт-Петербург, - 2015.

12) Антонова П.А. Вопросы правового регулирования деятельности транснациональных корпораций / Антонова П.А., Макаревич М.Л. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 1 (19). - С. 12-18.

13) Макаревич М.Л. Проблемы повышения ответственности транснациональных корпораций в области соблюдения прав работников / Макаревич М.Л., Антонова П.А. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 1 (19). - С. 199-204.

14) Макаревич М.Л. Правовой статус офшорных компаний / Макаревич М.Л., Саранчина С.А. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 1 (19). - С. 194-198.

15) Макаревич М.Л. Правовые аспекты процедуры медиации в современной России / Макаревич М.Л., Овчинникова А.С. // Инновационная

экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 1 (19). - С. 211-219.

16) Краева З.В. Правовое положение иностранцев в России и правовое положение российских граждан за границей / Краева З.В., Макаревич М.Л. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 1 (19). - С. 220-224.

17) Голубенко Я.А. Международное сотрудничество России в сфере регулирования трудовых отношений: проблемы и перспективы / Голубенко Я.А., Макаревич М.Л. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 2 (20). - С. 43-48.

18) Макаревич М.Л. Проблемы трудоустройства инвалидов на предприятиях торговли / Макаревич М.Л., Митрофанова М.И., Митрофанов А.А. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 3 (21). - С. 68-72.

19) Макаревич М.Л. Правовое положение отечественных и иностранных юридических лиц – участников внешнеэкономической деятельности согласно российскому законодательству / Макаревич М.Л., Абдулазизова Р.Д. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 1 (19). - С. 188-194.

20) Федеральная служба государственной статистики. Портал Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]: Федеральная служба государственной статистики – Режим доступа: <http://www.gks.ru>

21) Макаревич М.Л. Особенности правового статуса государства, как субъекта внешней экономической деятельности / Макаревич М.Л., Малышева Н.Н. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 1 (19). - С. 205-210.

22) Официальный сайт управления Росреестра по Красноярскому краю. [Электронный ресурс]: Управления Росреестра по Красноярскому краю -

Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/about/struct/territorialnye-organy/upravlenie-rosreestra-po-krasnoyarskomu-krayu/>

23) Таранова Е.В. Международная торговая палата и её роль в международной торговой системе / Таранова Е.В., Макаревич М.Л. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 1 (19). - С. 340-351.

24) Другакова Ю.С. Особенности трудовых отношений с работниками, имеющими допуск к государственной тайне / Другакова Ю.С., Дьячкова В.А., Макаревич М.Л. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 2 (20). - С. 115-119.

25) Дегтерева А.А. Роль оффшорных юрисдикций в деятельности торговых предприятий России / Дегтерева А.А., Цыганов Д.А., Макаревич М.Л. // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2017. - № 3 (21). - С. 23-28.

26) Абрамов А. Долевое строительство: история и практика / А. Абрамов // Жилищное право. - 2016. - № 2. - С. 7-18.

27) Гребенюк О.Б. Правозащитная деятельность прокуратуры по восстановлению жилищных прав обманутых дольщиков / О.Б. Гребенюк // Законность. - 2016. - № 1. - С. 27-29.

28) Полторак Г.В. О проблемах рынка недвижимости в России и возможностях их разрешения / Г.В. Поторак // Имущественные отношения в Российской Федерации. - 2016. - № 2. - С. 6-11.

29) Родионова В.М. Финансы / Родионова В.М., Вавилов Ю.Я., Гончаренко Л.И. и др.; Под ред. В.М. Родионовой. – М.: Финансы и статистика, - 2014. - 214с.

30) Центробанк объяснил новую схему продажи жилья. Недвижимость. Итоги года./ Н. Егоршина [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2019/01/21/centrobank-obiasnil-novuiu-schemu-prodazhi-zhilija.html>

31) План мероприятий «Дорожная карта». Постановление Правительства РФ от 21 декабря 2017 года [Электронный ресурс]: Режим

доступа: <http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/6a8/poetapnoe-zameshchenie-na-sayt.pdf>

32) Зелинская М.В., Пронин Е.С. Направления повышения эффективности государственного управления. В сборнике: Международная научно-практическая конференция по актуальным вопросам экономики и гуманитарных наук в 2015 году. Материалы научно-практической конференции. – 2015. – С. 107-110.

33) Панкратов Е.П., Панкратов О.Е. Проблемы управления загрузкой мощностей строительных организаций// Экономика строительства, 2018. №4 (52) - С. 3-13.

34) Смирнова Т.А., Проблемы и перспективы развития долевого строительства в жилищной сфере// Экономика строительства, 2019. №3 (57) – С. 51-62.

Федеральное государственное автономное  
образовательное учреждение  
высшего образования  
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования  
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
Е. В. Зандер  
«5 » 07 2019 г.

### БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

38.03.04 – «Государственное и муниципальное управление»  
38.03.04.11 – «Региональное управление»

Состояние и перспективы развития долевого строительства  
в Российской Федерации

Руководитель   
доцент, канд. экон. наук Т. А. Смирнова  
подпись, дата

Выпускник   
А. А. Кириллова  
подпись, дата

Красноярск 2019